

## **Содержание:**

# **ВВЕДЕНИЕ**

В нашем XXI веке физическая культура и спорт занимают огромное место в повседневной жизни людей. С каждым днем возрастает количество спортивных клубов и организаций, увеличивается число людей, занимающихся спортом и следящих за ним, растет количество и качество спортивных услуг. Российское общество нуждается в физически крепких людях, в укреплении здоровья нации, и именно физическая активность и спорт способствуют достижению этой цели.

Сегодня развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений России. Посмотрите только на количество международных спортивных мероприятий, в которых Россия уже приняла и в ближайшее время примет участие. В связи с этим требуются огромные инвестиции в массовый спорт и спорт высших достижений, не только из государственного бюджета, но и частного сектора экономики.

Спорт давно перестал быть просто развлечением, зрелищем и формой досуга. Сейчас это и сфера экономических и деловых отношений, и вид профессиональной трудовой деятельности, и бизнес, и эффективный канал продвижения, и важнейший экономический ресурс, и, наконец, возможность формирования положительного имиджа организации. Современный спорт превратился в динамично развивающуюся индустрию спорта. Огромное количество поклонников более чем 200 современных видов спорта по всему миру, борьба ведущих стран за право проведения крупных спортивных соревнований, растущие сети спортивных магазинов и фитнес-клубов – таковы масштабы современной индустрии спорта.

Тема курсовой работы является актуальной для нашей страны из-за экономического кризиса, который повлек за собой снижение доходной части бюджетов всех уровней и наиболее остро ощущается проблема правильного, рационального распределения государственного бюджета в индустрию спорта.

Цель курсовой работы – Рассмотреть объемы государственного финансирования спортивной отрасли, выявить проблемы и найти пути их решения.

Задачи работы:

- 1) раскрыть сущность, виды и формы государственного финансирования;
- 2) изучить механизм финансирования спортивной сферы;
- 3) провести анализ государственного финансирования физической культуры и спорта России.

Объектом исследования работы являются органы государственной власти, осуществляющие финансирование индустрии спорта в России.

Предметом изучения – государственное финансирование индустрии спорта в России.

## **Глава 1. Государственное финансирование индустрии спорта в России**

### **1.1. Виды и формы государственного финансирования**

Физическая культура и спорт в равной степени, как и здравоохранение, образование, культура, - важнейшие стратегические ресурсы развития полноценного и здорового общества и отдельного человека, и в силу этого обстоятельства государство должно в значительной степени взять на себя функцию по обеспечению общества и каждого его члена этими стратегическими ресурсами их развития. Мировая практика полностью подтверждает важность и объективную необходимость серьезной государственной поддержки развития физической культуры и спорта как высокоэффективного средства преодоления негативных тенденций рыночной экономики.

Занятия физической культурой и спортом положительно воздействуют на укрепление здоровья, повышение уровня физического развития, подготовленности и спортивного мастерства, обеспечивают образовательно-познавательные и духовно-нравственные функции, социально-биологическую адаптацию, снижение социальной напряженности в обществе, профилактику заболеваемости и преступности. При этом экономический эффект реализации указанной деятельности значительно превосходит все прямые ее затраты.

Система финансирования спорта в России коренным образом изменилась в 2011 году. Именно тогда в федеральном бюджете у физкультуры и спорта появилась отдельная строка. Данная поправка в структуре функциональных разделов классификации расходов усиливает прозрачность бюджета и теснее увязывает расходы со сферами государственной политики.

В рыночных условиях хозяйствования государство берет на себя обязанность финансировать приоритетные государственные программы развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи, а также обеспечивать денежными средствами функционирование социальной инфраструктуры. Источником государственного финансирования являются средства федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации. Рассматриваемый вид финансирования носит строго целевой характер. Расходование средств не по целевому назначению может служить основанием для применения мер ответственности.

**Государственный бюджет** — важнейший финансовый документ страны. Он представляет собой совокупность финансовых смет всех ведомств, государственных служб, правительственных программ и т. д. В нём определяются потребности, подлежащие удовлетворению государственной казны, равно как указываются источники и размеры ожидаемых поступлений в государственную казну[1].

Государственное финансирование осуществляется в следующих формах:

- предоставление бюджетных средств на оплату товаров, работ, услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным контрактам;
- предоставление дотаций, субсидий, субвенций физическим и юридическим лицам, а также бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- предоставление бюджетных ассигнований казенным предприятиям на выполнение плана-заказа в случае недостаточности для этого их собственных средств;
- прямое и достаточное финансирование физической культуры и спорта из бюджетов всех уровней на основе соответствующих финансовых и социальных норм и нормативов;
- предоставление различных льгот и преференций для организаций, учреждений и предприятий сферы, направляющих финансовые средства на

- развитие физической культуры и спорта (прежде всего, от игорного бизнеса, тотализаторов и лотерей);
- выделение льготных (беспроцентных) кредитов и целевых инвестиций в развитие физической культуры и спорта;
  - ускоренная амортизация спортивного имущества и др [1].

В соответствии со ст. 31 Федерального закона о некоммерческих организациях органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными данным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку. При этом органы государственной власти и органы местного самоуправления должны оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с Федеральным законом о некоммерческих организациях в приоритетном порядке.

В соответствии с ч. 3 ст. 31.1 Федерального закона о некоммерческих организациях оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1. финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;
2. предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
3. размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
4. предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах [2].

Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 19 Федерального закона о спорте, спортивным клубам могут оказывать содействие федеральные органы исполнительной власти,

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления посредством:

1. строительства, реконструкции, ремонта спортивных сооружений и иных объектов спорта;
2. передачи в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений, являющихся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственностью;
3. обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием;
4. оказания иной поддержки в порядке и в случаях, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами [5].

Мировая практика выработала три модели финансирования спорта:

1. планово-административную;
2. рыночную;
3. смешанную.

Первая предполагает принцип полной государственной поддержки спортивной деятельности. Данная модель характерна для таких стран как Китай, КНДР и Республика Куба. Рыночная модель, она же американская, предполагает отсутствие бюджетного финансирования и в тоже время наличие разнообразных налоговых льгот для субъектов, осуществляющих инвестиции в спортивную отрасль. Смешанная, она же Европейская, модель основывается на сочетании этих двух источников. Именно эта модель характерна для России. Из особенностей этой модели стоит выделить:

1. Государство регулирует и участвует в развитии индустрии спорта;
2. Национальные и местные органы власти развивают массовый спорт (спорт для всех) и спорт высших достижений;
3. Органы государственной власти управляют спортивной отраслью совместно с общественными спортивными организациями;
4. Рыночные отношения в профессиональном спорте соседствуют с бесплатными секциями, спортивными школами, волонтерскими и общественными спортивными движениями.

В нашей стране финансовые ресурсы для развития физической культуры и спорта формируются за счет средств, поступающих от:

- органов государственной власти и местного самоуправления;
- профсоюзов;
- внебюджетных фондов;
- коммерческих и некоммерческих организации;
- собственных доходов спортивной отрасли.

В случае представления страны на международном уровне предусматривается прямое финансирование из федерального бюджета, поскольку речь идет об отстаивании чести государства, его экономического, политического и социального престижа.

Финансовое обеспечение расходов на проведение физкультурных и спортивных мероприятий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству на эти цели в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год. Финансовое обеспечение физкультурных и спортивных мероприятий осуществляется исходя из приоритетных направлений развития физической культуры и спорта в соответствующем году.

## **1.2. Государство, спорт и бизнес**

Спорт во все времена, во всех странах и у всех народов был уважаем и почитаем в обществе и государстве, ему неизменно уделяли особое и повышенное внимание ведущие политики, деловая элита и средства массовой информации. Но в последние три десятилетия спорт перестал быть просто развлечением, зрелищем и формой досуга. Современный мировой спорт превратился в динамично развивающую индустрию, активным участником которой стал бизнес. Спорт стал полноценной отраслью экономики, важнейшим экономическим ресурсом, существенно влияющим на уровень и динамику экономического развития страны.

Современная индустрия спорта – это сложная система экономических отношений и интересов, которые имеют основные субъекты этой индустрии. Именно эти отношения и интересы объединяют их в единую систему, хотя довольно часто они

представляют разные отрасли и направления деятельности.[\[2\]](#)

Для стабильного и эффективного развития индустрии спорта представляется крайне важным максимально совместить интересы государства, спорта и бизнеса. Эту непростую задачу можно решить через механизм частно-государственного партнерства.

Несмотря на то, что в последние 4-5 лет финансирование российского спорта существенно возросло, все равно «денег на всех не хватает», с учетом того, что одновременно в России федерации развивают порядка 50 олимпийских видов спорта. Причем количество олимпийских дисциплин продолжает неуклонно расти и чаще всего за счет включения в программы Олимпийских летних и зимних игр довольно экзотических и новых для России видов спорта. Поэтому очень важно научиться работать с бизнесом, прямо заинтересовав его в финансировании не только спортивных соревнований, но и деятельности спортивных федерации и клубов.

Интересы государства представляю и должны отстаивать на разных условиях исполнительной власти:

- Министерство спорта РФ;
- Органы исполнительной власти, отвечающие за развитие физической культуры и спорта в субъектах Федерации;
- Местные муниципальные образования.

Среди важнейших интересов государства можно выделить следующие:

- Поддержание и рост авторитета и престижа страны на международной арене;
- Создание благоприятных условий и необходимой инфраструктуры для развития детского, массового и оздоровительного;
- Пропаганда и развитие здорового образа жизни, что должно существенно влиять на здоровье нации и в конечном итоге способствовать повышению экономического потенциала страны.

Среди спортивных организаций необходимо в первую очередь выделить:

- Спортивные федерации по видам спорта (национальные и региональные);
- Спортивные лиги;
- Спортивные клубы;
- ДЮСШ, СДЮСШОР, ШВСМ.

Приоритетными интересами спортивных организаций являются:

- достижение высокого и стабильного уровня спортивных результатов на международных соревнованиях;
- формирование и воспитание спортивного резерва и смены;
- создание благоприятных условий и формирование инфраструктуры для развития спорта высших достижений.

Представители бизнеса - это:

- собственники спортивных клубов и лиг;
- инвесторы различных спортивных проектов;
- партнеры и спонсоры спортивных соревнований и спортивных организаций;
- рекламодатели, использующие спортивные события для продвижения и рекламы собственной продукции.

Для бизнеса ключевыми интересами должны быть:

- формирование позитивного имиджа и бренда компании;
- усиление конкурентных преимуществ на рынке и среди потребителей за счет спортивных событий и интереса к ним;
- увеличение объема прямых продаж и последующее улучшение финансовых результатов деятельности компании.

В системе государственно-частного партнерства спорта, государства и бизнеса крайне важно создать инвестиционно-привлекательную среду для долгосрочного участия бизнеса в спортивных соревнованиях и проектах. Конечно, надо иметь в виду, что в условиях российской действительности бизнес преследует в спорте не только экономические, но и политические, а также социальные интересы.

Государство сегодня оказывает решающее влияние на присутствие бизнеса в индустрии спорта, особенно когда это касается крупных госкорпораций или предприятий с участием государства, таких как «Газпром», «Роснефть», Сбербанк, ВТБ, «Ростехнологии», Внешэкономбанк и др.

Положительным фактором, влияющим на инвестиционную привлекательность для бизнеса индустрии спорта, является то, что со спортом, как правило, нас связывают позитивные впечатления. Потому что спорт – это победы, медали, рекорды и приятные воспоминания. А если случаются поражения, то они быстро забываются и все опять думают о победах и успехах. Это крайне важно для того позитивного восприятия спортивных событий, которое остается в памяти у

зрителей и болельщиков, являющихся потенциальными клиентами и покупателями продукции, которая представлена производителями во время спортивных соревнований. Все вместе это является важным фактором, влияющим на интерес бизнеса к индустрии спорта. Спорт является, пожалуй, самой благоприятной средой для продвижения своей продукции, поиска новых рынков сбыта и новых покупателей, а также формирует максимум позитивных эмоций для положительного восприятия рекламируемых продуктов и услуг по сравнению с другими каналами продвижения.

В России многие спортивные организации еще только начинают учиться эффективно работать с бизнесом. Бизнес нельзя просто заставить вложить собственные средства в спорт, необходимо найти убедительные аргументы для партнерского взаимодействия с обоюдными интересами. Необходимы аргументы и доказательства в пользу инвестирования в спорт. Для этого спортивные организации должны уметь:

- грамотно, понятно и убедительно сформировать свои коммерческие предложения для потенциальных спонсоров;
- показать привлекательность целевой аудитории конкретного спортивного соревнования или спортивной организации;
- рассчитать и обосновать предполагаемый эффект и результат для бизнеса от возможного спонсорства;
- сформировать различные варианты спонсорских пакетов;
- неукоснительно выполнять свои контрактные обязательства перед спонсорами;
- адекватно реагировать на пожелания и замечания спонсоров, показывая готовность к поиску компромиссных решений.

Ключевым условием успешного партнерского взаимодействия спортивных организаций с бизнесом является наличие высококвалифицированных спортивных менеджеров, обладающих необходимыми профессиональными компетенциями и способностями для эффективного построения деловых коммуникаций. Во многих российских спортивных организациях такие специалисты, как правило, отсутствуют, что крайне отрицательно влияет на умение убедить бизнес в необходимости и целесообразности долгосрочного инвестирования собственных средств в индустрию спорта. Можно сказать, что работа с бизнесом является огромным резервом для формирования устойчивых и необходимых бюджетов спортивных соревнований и спортивных организаций [3].

# **Глава 2. Анализ государственного спорта физической культуры и спорта в России.**

## **2.1 Главный распорядитель государственных бюджетных средств**

Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

Министерство спорта Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Министерство спорта Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Цели Минспорта России в развитии физической культуры и спорта в соответствии с документами стратегического планирования заключаются в:

1. создании условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом;
2. повышении конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене;
3. успешном проведении в Российской Федерации крупнейших международных спортивных соревнований.

Задачами государственной политики в сфере физической культуры и спорта являются:

1. повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;
2. обеспечение успешного выступления российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва;
3. развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
4. проведение на высоком организационном уровне крупнейших 5 международных спортивных мероприятий, в том числе Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, а также XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске;
5. обеспечение эффективного использования в постсоревновательный период спортивных объектов крупнейших спортивных мероприятий.

Основными показателями эффективности развития физической культуры и спорта в соответствии с документами стратегического планирования выступают:

1. увеличение доли граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения (3-79 лет) до 40% к 2020 году;
2. повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов до 48% к 2021 году;
3. увеличение доли граждан Российской Федерации, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) до 45% к 2021 году, из них учащихся и студентов до 70%;
4. увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов до 82% к 2021 году;
5. увеличение доли российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в

Олимпийских играх, до 31,1% к 2020 году;

- увеличение доли российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских зимних играх, до 27,1 % к 2018 году

Министерство спорта Российской Федерации осуществляет следующие полномочия, связанные с государственными бюджетными средствами:

- Формирует порядок материально-технического обеспечения, в том числе обеспечения спортивной экипировкой, а также научно-методического и антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;
- Формирует порядок финансирования за счет средств федерального бюджета физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, и нормы расходов средств на проведение указанных мероприятий;
- Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;
- Осуществляет материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, а также научно-методическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;
- Осуществляет научно-методическое обеспечение в области физической культуры и спорта, а также организацию издания научной, учебной и научно-популярной литературы по физической культуре и спорту;
- Организует научные исследования в области физической культуры и спорта;
- Осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности;
- Проводит экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, а также проверки в подведомственных организациях финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса;
- Оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры

и спорта, формирует и ведет федеральный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки [4].

## 2.2 Государственное финансирование индустрии спорта в России за 2016 год.

На 2016 год Министерству спорта выделено 74,96 млрд рублей (для сравнения Министерство здравоохранения получает 274,78 млрд, а Министерство культуры – 96,49 млрд).

Как же распределяются эти средства?

6,56 млрд Минспорта получает на образование (из них на вузовское и послевузовское – 5,19 млрд). 138 млн – на культуру и кинематографию.

Непосредственно на физическую культуру и спорт отводится 68,17 млрд.

Расходы федерального бюджета на реализацию подпрограммы "Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации" в 2016 году составят 30,69 млрд рублей. Данная сумма увеличена на 154 млн рублей в связи с перераспределением бюджетных средств между госпрограммами.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 353,2 млн рублей. Как говорится в пояснительной записке к законопроекту, наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов повлияло выделение дополнительных бюджетных ассигнований в 2016 году на указанные мероприятия.

Проектом предусмотрено уменьшение расходов в 2016 году на развитие физической культуры и массового спорта с 7,11. Из них 3,6 млрд уходят на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», а 2,2 млрд – на совершенствование инфраструктуры.

Расходы на развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва составили 60,20 млрд, то есть в восемь с лишним раз больше, чем массовый. Однако стоит оговориться: половину этой суммы (30,69) составляют расходы на реализацию подпрограммы «Подготовка и проведение чемпионата мира по футболу – 2018 и кубка конфедераций – 2017»

В законопроекте предусмотрены дополнительные бюджетные средства на призовые выплаты по итогам Олимпийских и Паралимпийских игр 2016 года, которые составили 3,2 млрд рублей.

На строительство объектов Универсиады в 2016 году была выделена субсидия Красноярскому краю в размере 4,2 млрд рублей. На строительство объектов и проведение зимней Универсиады 2019 года – 4,39 млрд.

На антидопинговое обеспечение сборных команд выделено 268 млн

Проектом предусмотрено сокращение расходов на проведение ежегодной конвенции "СпортАккорд" в размере 400 млн рублей в связи с отсутствием дополнительной потребности бюджетных ассигнований на реализацию указанного мероприятия.

Дополнительно федеральным бюджетом предусмотрены субсидии бюджетам субъектов РФ на оказание адресной поддержки спортивным организациям - 512,2 млн рублей, на внедрение комплекса "Готов к труду и обороне" - 127,4 млн рублей [8].

### 2.3 Уровни государственного финансирования

Бюджет Министерства спорта разрабатывается, исходя из необходимости финансового обеспечения выполнения общего годового плана физкультурно-массовой работы, календарного плана проведения спортивных мероприятий, содержания аппарата.

В приходной части бюджета определены суммы средств, выделенные для осуществления его деятельности. В расходной части – основные направления и объем расходования средств на содержание аппарата, подготовку кадров, проведение соревнований, учебно-тренировочных сборов, капитальное строительство. Определенная специфика имеется при выделении бюджетных ассигнований на содержание объектов недвижимости и капитальное строительство.

В зависимости от принадлежности и вида собственности спортивно-технические сооружения подразделяются на сооружения федерального, регионального, местного значения и принадлежащие физическим лицам, если эти сооружения приобретены или построены за их счёт. Сооружения, относящиеся к федеральному, региональному и местному имуществу не могут быть использованы как объекты

другого назначения, не подлежат приватизации и коммерческой эксплуатации. Государство принимает участие в финансировании строительства, реконструкции и эксплуатации физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, привлекает к их созданию и содержанию на условиях договоров и кооперации различные организации. Законодательством РФ запрещается ликвидация имеющихся сооружений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, пока на данной территории не будут созданы равнозначные сооружения.

Средства федерального и региональных бюджетов выступают источником финансирования материально – технического, научно – методического, медицинского обслуживания спортивных сборных команд РФ. Важным направлением использования средств является организация и проведение межрегиональных и всероссийских мероприятий и др. Так, за счет средств федерального бюджета обеспечивается проведение XXI Чемпионата мира по футболу выделено 87,5 млрд руб., на проведение 2018г. Следует отметить, что все мероприятия, проводимые сборными командами страны, финансируются за счет средств федерального бюджета.

Таблица 1 – Финансирование физической культуры и спорта 2014-2016 гг. млн. руб.

Фактически выделено бюджетных средств

Годы	Всего	из федерального бюджета	из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации:		Получено из внебюджетных источников	Всего израсходовано на развитие физической культуры и спорта
			бюджет субъекта Российской Федерации	бюджет муниципального образования		
2014	333 016,7	46 578, 2	162 516,9	123 921, 6	47 112,8	380 130,2
2015	349 988,8	66 562,2	158 590,6	124 835,7	71 591,8	421 603,2

2016 294 135,4 13 801,0            149 178,9    131 155,5            64 641,2            358 792,4

Доли федеральных и региональных средств при подготовке к крупным спортивным событиям, само собой, не равны. Наглядный пример – общие затраты на зимнюю Универсиаду в Красноярске, которая состоится в 2019 году.

Из федерального бюджета за несколько лет будет выделена сумма в 31,5 млрд рублей (из них 14,4 – на спортивные сооружения, 6 – на объекты деревни Универсиады, 7,3 – на медицинские учреждения, 3,6 – на объекты транспортной инфраструктуры). Тогда как краевой бюджет вложит 13,8 млрд [6].

В Москве утверждена государственная целевая программа «Спорт Москвы» на 2012 - 2019 года». Она ставит следующих цели:

- Увеличение числа жителей города Москвы, занимающихся физической культурой и спортом.
- Достижение московскими спортсменами наивысших спортивных результатов

На выполнение государственной целевой программы предусмотрено выделение на 2012 – 2019 года средств городского бюджета в размере 304 072 тыс. рублей, средств федерального бюджета в размере 49 939 тыс. рублей и средств юридических и физических лиц в размере 146 729 тыс. рублей, в том числе:

- в 2012 году в размере 41 909 тыс. рублей (28 507 – городской бюджет, 2 138 – федеральный, 11 264 – средства юридических и физических лиц);
- в 2013 году в размере 49 226 тыс. рублей (36 857 – городской бюджет, 2 061 – федеральный, 10 308 – средства юридических и физических лиц);
- в 2014 году в размере 58 692 тыс. рублей (38,22 – городской бюджет, 9,88 – федеральный, 10,59 – средства юридических и физических лиц);
- в 2015 году в размере 71 574 тыс. рублей (42 458 – городской бюджет, 8 801 – федеральный, 20 314 – средства юридических и физических лиц);
- в 2016 году в размере 77 208 тыс. рублей (51 174 – городской бюджет, 7 552 – федеральный, 18 483 – средства юридических и физических лиц);
- в 2017 году в размере 58 217 тыс. рублей (45 657 – городской бюджет, 6 511 – федеральный, 6 050 – средства юридических и физических лиц);
- в 2018 году в размере 73 523 тыс. рублей (32 162 – городской бюджет, 6 500 – федеральный, 34 860 – средства юридических и физических лиц);

- в 2019 году в размере 70 392 тыс. рублей (29 034 – городской бюджет, 6 498 – федеральный, 34 860 – средства юридических и физических лиц) [10].

Согласно ФЗ № 329-ФЗ физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения подразделяются на сооружения федерального, регионального и местного значения и могут принадлежать соответствующим органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, физкультурно-спортивным организациям, иным организациям, а также физическим лицам. В соответствии с вышеизложенным, финансирование данных учреждений происходит согласно их ведомственной принадлежности [5].

Вся территория Российской Федерации разделена на 8 федеральных округов: Центральный (ЦФО), Северо-Западный (СЗФО), Южный (ЮФО), Северо-Кавказский (СКФО), Приволжский (ПФО), Уральский (УФО), Сибирский (СФО) и Дальневосточный (ДФО).

Диспропорция в обеспеченности спортивными сооружениями во многом зависит от экономического развития регионов. Наибольшее количество спортивных объектов располагается в крупных городах и региональных центрах, таких как Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Краснодар, Казань, Красноярск.

По федеральным округам стоит отметить Центральный федеральный округ (таблица 1), который за счет Москвы и Московской области, опережающих в экономическом развитии остальные города и регионы страны, занимает преимущественное положение по количеству спортивных сооружений, в то время, как остальные регионы, входящие в состав ЦФО, в разы отстают по количеству спортивных объектов. Темпы прироста положительны по всем Федеральным округам, существенных изменений в структуре расположения спортивных сооружений не произошло.

Таблица 2 – Структура и динамика изменения количества спортивных сооружений в Российской Федерации 2012-2016 гг.

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темп прироста, %
------------	---------	---------	---------	---------	---------	------------------

Всего спортивных сооружений, ед.	261756	265 942	276652	281842	290947	11,2
в т.ч. в ЦФО	64454	67017	69402	71729	77725	20,6
доля ЦФО, %	24,6	25,2	25,1	25,5	26,7	2,1
СЗФО	21289	21985	22519	23457	24280	14,0
доля СЗФО, %	8,1	8,3	8,1	8,3	8,3	0,2
ЮФО	25268	25600	29525	29890	30290	19,9
доля ЮФО,%	9,7	9,6	10,7	10,6	10,4	0,8
СКФО	11962	12123	12300	12551	12917	8,0
доля СКФО,%	4,6	4,6	4,4	4,5	4,4	-0,1
ПФО	61711	62022	64169	65307	65945	6,9
доля ПФО, %	23,6	23,3	23,2	23,2	22,7	-0,9
УФО	23966	24280	24789	25375	25906	8,1
доля УФО,%	9,2	9,1	9,0	9,0	8,9	-0,3
СФО	39990	40560	41403	40738	41200	3,0

доля СФО,%	15,3	15,3	15,0	14,5	14,2	-1,1
ДФО	12116	12355	12545	12795	12684	4,7
доля ДФО, %	4,6	4,6	4,5	4,5	4,4	-0,3
Введены в эксплуатацию в отчетный период, ед.	3783	3 719	4 547	4335	5100	34,8
Доля новых объектов в общем числе, %	1,4	1,4	1,6	1,5	1,8	0,1
Единовременная пропускная способность, тыс. чел.	6823	6 987	7 356	7735	7903	15,8

Количество спортивных сооружений в период 2012-2016 гг. увеличилось на 11,2%. При этом количество введенных в эксплуатацию спортивных объектов выросло на 34,8%. Пропускная способность спортивных сооружений увеличилась на 15,8%. Доля введенных в эксплуатацию новых объектов ежегодно увеличивается. При этом мы видим, что ЦФО занимает в структуре более 25% и темп прироста количества спортивных сооружений выше, чем в среднем по стране. Наименьшее количество спортивных сооружений расположено в ДФО и СКФО – их доля в структуре не превышает 4,4%. Рост по всем показателям позволяет судить о положительной динамике, увеличении обеспеченности населения спортивными объектами, обновлении основных фондов и, как следствие, позволяет предполагать об увеличении финансирования отрасли физической культуры и спорта.

Строительство новых спортивных объектов всегда оценивается положительно, поскольку в новых зданиях и сооружениях при строительстве учитываются новые мировые стандарты, позволяющие использовать объекты с наибольшей эффективностью. Технологии энергосбережения позволяют эксплуатировать сооружения с наименьшими затратами, многофункциональность в расположении помещений позволяет частному бизнесу оказывать услуги на территории

спортивных объектов, при условии финансовой поддержки используемых объектов. Современные спортивные объекты более привлекательны для молодого населения, что способствует привлечению широких масс к занятиям к спорту. Введение в эксплуатацию новых объектов также способствует созданию новых рабочих мест.

Таблица 3 – Финансирование основных фондов физической культуры и спорта 2012-2016 гг.

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темп прироста, %
<b>Бюджетные средства</b>						
Капитальный ремонт спортсооружений, млн. руб.	13300,7	8211,2	14806,6	9876,0	11000,0	-17,3
Инвестиции на реконструкцию и строительство спортивных сооружений, млн. руб.	54195,8	53262,5	79428,4	55234,0	29820,0	-45,0
Приобретение спортивного оборудования и инвентаря, млн. руб.	13256,7	11270,2	12486,9	15785,6	13387,6	1,0
На содержание спортивных сооружений, млн. руб.	20851,6	21390,3	26250,0	37021,2	24785,2	18,9
<b>Всего, млн. руб.</b>	<b>101604,8</b>	<b>94134,2</b>	<b>132971,9</b>	<b>117916,8</b>	<b>78992,8</b>	<b>-22,3</b>
<b>Внебюджетные средства</b>						

Капитальный ремонт спортсооружений, млн. руб.	1580,9	1213,9	1934,5	455,4	944,1	-40,3
Инвестиции на реконструкцию и строительство спортивных сооружений, млн. руб.	4644,5	6274,5	4910,6	6777,3	6803,3	46,5
Приобретение спортивного оборудования и инвентаря, млн. руб.	1920,9	3255,5	3960,0	4057,7	4124,2	114,7
На содержание спортивных сооружений, млн. руб.	2934,1	4367,7	6246,8	6304,4	7518,1	156,2
Всего, млн. руб.	11080,4	15111,6	17051,9	17594,8	19389,7	75,0

Финансирование основных фондов сферы физической культуры и спорта из бюджетных источников (таблица 2) снизилось на 22,3%. Выросли расходы на содержание спортивных сооружений за счет государственных средств, что обусловлено в большей степени ростом цен в исследуемом периоде на коммунальные услуги. Почти на половину уменьшилось участие государства в инвестиционной деятельности на реконструкцию и строительство.

Финансирование основных фондов за счет внебюджетных средств увеличилось на 75%. Инвестиции на реконструкцию и строительство спортивных объектов за счет внебюджетных источников выросли на 46,5%, но в количественном выражении сумма средств не покрывает снизившихся инвестиций за счет бюджетных средств, поскольку изначально внебюджетные средства занимают в структуре финансирования невысокий процент – от 9,8% в 2012 г. и до 19,7% в 2016 г. Так же мы видим, что приобретение спортивного оборудования и инвентаря и содержание спортивных сооружений за счет внебюджетных средств увеличивается более, чем на 100% от уровня 2012 г. Финансирование капитального ремонта спортивных сооружений снижается из обоих источников. Таким образом, мы видим, что государство снижает долю своего участия в финансировании содержания и

ремонта спортивных объектов, предоставляя больше участия частному капиталу [9].

## 2.4 Рекомендации по государственному финансированию спортивной отрасли в России

Сегодня очевидна необходимость увеличения расходов федерального бюджета на физическую культуру и спорт в стране. Особенно это актуально в современных социально-экономических условиях, когда на развитие физической культуры и спорта выделяется гораздо меньше половины необходимых финансовых ресурсов от требуемых в соответствии с минимальными социальными нормативами и нормами. Изучение предложений из органов управления физической культурой и спортом, от спортсменов, тренеров, специалистов по этим вопросам свидетельствует о том, что в основном все сводится к подготовке таких правовых актов, которые бы значительно увеличили бюджетное ассигнование на развитие физической культуры и спорта, значительно снизили налоги и сборы с физических и юридических лиц, а также организаций в области физической культуры и спорта, что сделать в нынешних условиях очень сложно.

Поэтому представляется целесообразным рассмотреть вопрос о конкретных налоговых преференциях организациям, осуществляющим меры по материальной поддержке отрасли, в том числе в форме благотворительности, а также о дополнительных источниках финансирования физкультурно-спортивной сферы: через поправки в законодательство предусмотреть целевые отчисления лотерейного бизнеса, от букмекеров и тотализаторов, покерной индустрии, для этого, в частности, с учетом передового зарубежного опыта необходимо урегулировать покерную индустрию путем принятия законодательства об интеллектуально-коммерческих играх.

Поскольку масштабные реформы в сфере физической культуры и спорта продолжаются, необходимо отработать механизмы привлечения инвестиций в строительство и содержание спортивных объектов, что позволит более эффективно использовать имеющиеся ресурсы и добиваться положительных результатов по установленным в Федеральных целевых программах по развитию спорта в России.

В современных условиях снижается бюджетная обеспеченность социально-культурной сферы, в результате чего особенно актуальными становятся вопросы оптимизации основных принципов процесса планирования и расходования средств

социально-культурной сферы муниципалитета. Основным направлением реформирования бюджетного процесса является переход преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами муниципальной политики.

В современных социально-экономических условиях России финансирование организаций детского и массового спорта во многих муниципальных образованиях сопровождается многочисленными проблемами. Поэтому здесь на первое место выходят косвенные формы финансовой поддержки: льготные тарифы на коммунальные услуги; выделение земельных участков на льготных условиях; предоставление инвентаря и спортивного оборудования бесплатно или на льготных условиях; помощь в поиске спонсоров; организация обмена информацией, организация тематических семинаров, построение информационной инфраструктуры; частичное финансирование работы высококвалифицированных специалистов; содержание центров научного, медицинского обслуживания сферы спорта и пр.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В курсовой работе рассмотрены виды и формы государственного финансирования физической культуры и спорта в России.

В современном обществе многие отрасли социальной инфраструктуры предоставляют населению бесплатные услуги, которые гарантированы Конституцией. Основными источниками финансирования социальных расходов являются средства бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов социального значения. Также существуют внебюджетные источники в виде доходов получаемыми учреждениями социальной инфраструктуры в результате предпринимательской и иной деятельности приносящей доход. Доходы от предпринимательской деятельности в отраслях социальной сферы в отдельных случаях замещают недостающие бюджетные ассигнования, в других бюджетные средства дополняются новыми источниками. Так как основная цель деятельности бюджетных учреждений оказание государственных услуг, законодательство регламентирует виды предпринимательской деятельности, которые могут осуществлять данные учреждения. Разрешение на приносящую доход

деятельность бюджетное учреждение получает у вышестоящей организации (собственника его имущества) и такое разрешение должно быть закреплено в учредительных документах.

Условием успешного партнерского взаимодействия спортивных организаций с бизнесом является наличие высококвалифицированных спортивных менеджеров. Таких специалистов, к сожалению, мало, но это является стимулом для развития отечественного спорта. Ведь не только государство должно продвигать интересы спорта на рынке, сами спортивные федерации, клубы, лиги, ДЮСШ во главе с Министерством спорта РФ. Таким образом, работа с бизнесом является огромным резервом для формирования устойчивых и необходимых бюджетов спортивных соревнований и спортивных организаций.

Тем не менее, эффективность приоритетного финансирования спорта высших достижений часто ставится под сомнение в связи с тем, что увеличение государственного финансирования спорта не приводит сегодня ни к росту популярности массового спорта, ни к увеличению количества побед российских спортсменов на международных соревнованиях. При этом основные денежные потоки направлены на развитие спорта высших достижений, а объемы денежных средств выделяемых на развитие массового спорта снижаются.

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г. предусмотрено увеличение числа занимающихся физкультурой и спортом, сохранение и укрепление лидирующих позиций России в мировом спорте, поставлены другие важнейшие государственные задачи в данной сфере и, кроме того, утверждены основные целевые показатели ее реализации. Очевидно, что решение задач и достижение целей Стратегии требует дополнительных усилий по оптимизации подходов к финансированию физкультурно-спортивной сферы, мобилизации всех сил, использования всех имеющихся механизмов повышения эффективности организации и способов физкультурно-спортивной деятельности, совместной конструктивной работы всех субъектов физической культуры и спорта, плодотворного взаимодействия общественных и государственных структур.

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)

2. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях": [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/)
3. Менеджмент в индустрии спорта : сб. ст. Вып. 1. / под ред. В. А. Леднева. – М.: Московский финансово-промышленный университет «Университет», 2012. – 200с. (Индустрия спорта)

ISBN 978-5-4257-0085-8

1. Официальный сайт Министерства спорта РФ: [сайт]. URL: <https://www.minsport.gov.ru>
2. Федеральный закон № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_73038/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/)
3. Бюджет Министерства спорта Российской Федерации на 2014-2016 гг. [сайт]. URL: <http://www.minsport.gov.ru/activities/>
4. Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 года»: [сайт]. URL: <https://www.minsport.gov.ru/activities/federal-programs/2/26361/>
5. Журнал «СпортБизнесКонсалтинг»: [сайт]. URL: <https://www.s-bc.ru/issue/27>
6. Динамика развития и финансирование спортивных сооружений в России: [сайт]. URL: <http://www.innov.ru/science/economy/dinamika-razvitiya-i-finansirovanie/>
7. Государственная программа города Москвы «Спорт Москвы» : [сайт]. URL: [http://budget.mos.ru/sp\\_sport](http://budget.mos.ru/sp_sport)
8. Финансовый менеджмент: теория и практика. Ковалев В.В. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: 2007. — 1024 с.
9. Государственные и муниципальные финансы: учебник / Под ред. И.Д. Маукуля. – М.: Изд. Рагс, 2004. – 680 с.
10. Финансовый анализ и планирование деятельности спортивной организации. Паньков Д.А., Репкин С.Б. 2005. – 208 с.

ISBN 5-94735-089-0, 978-5-94735-089-0

1. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Государственный\\_бюджет](https://ru.wikipedia.org/wiki/Государственный_бюджет) ↑
2. Менеджмент в индустрии спорта : сб. ст. Вып. 1. / под ред. В. А. Леднева. – М.: Московский финансово-промышленный университет «Университет», 2012. С.11. ↑